



Št. dok. OP-414-2014/11
Ljubljana, 13.11.2014

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
Skupščina zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije
Miklošičeva cesta 24
1507 Ljubljana

ZADEVA: Pripombe h gradivom za 5. sejo Skupščine ZZZS

Pripombe oziroma stališče k 4 točki dnevnega reda („Spremembe in dopolnitve Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja“):

Pri tej točki dnevnega reda je moteč in nesprejemljiv način sprejemanja akta, ki tudi ni v skladu z zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZVZZ) in statutom ZZZS, h kateremu je dala soglasje Vlada Republike Slovenije. Oba navedena akta govorita o tem, da ZZZS „sprejema“ akt o podrobnejši opredelitvi pravic (13. člen statuta) oziroma „določi podrobnejši obseg storitev v svoji aktih v soglasju z ministrstvom, pristojnim za zdravstveno varstvo.“ Obe določili sta povsem jasni in dajeta zelo jasna pooblastila Zavodu za zdravstveno zavarovanje in njegovi Skupščini. V teh pooblastilih se odraža tudi avtonomija ZZZS, da znotraj zakonskih določil odloča o pomembnih zadevah s področja zdravstvenega zavarovanja, ki jih tudi financira. V nobenem od navedenih aktov ni predviden postopek, da bi moral ZZZS že pred sprejemom odločitev, za katere ga pooblašča in zadolžuje zakon moral dobiti mnenja ali soglasje ali celo dovoljenja, da sprejema te akte, ko se bodo z njimi strinjala posamezna ministrstva in vladne službe. S to prakso je v bistvu, v nasprotju z določili ZVZZ dana Skupščine le pravica da odloči o že odločenem na ministrstvih. To pa je daleč od tiste avtonomije, ta katero se organi upravljanja ZZZS potegujejo in prizadevajo in ki je tudi opredeljena v zakonu, statutu, strateškem razvojnem načrtu in drugih aktih. Prav tako npr. ZVZZ ne predvideva, da bi k aktu, ki podrobneje ureja pravice zavarovanih oseb moralo podati mnenje ali celo soglasje več ministrstev ampak le Ministrstvo za zdravje. Tudi za to ni zakonskega pooblastila. Še najbolj moteča je praksa, da je potrebno „uskklajevanje“ preden ZZZS, skladno s svojimi zakonskimi pooblastili o zadevi odloči, saj potem praktično več ne odloča, avtonomno, ampak sledi željam ali celo zahtevam državnih uradnikov. Zaradi tega take prakse, ki je bila uvedena pred nedavnim in mimo vednosti organov upravljanja nasprotujemo. V bistvu pomeni odpravo avtonomije ZZZS in njegovo postopno preoblikovanje v paradržavni aparat, ki bo delal po nareku Vlade. S tem pa se ne moremo strinjati. Na tak način je delo organov upravljanja (Upravnega odbora in Skupščine) ali „kvaziodločanje“ odveč in celo nepotreben strošek. Saj naj bi odločali o že odločenem. Pristajanje na takšno prakso je tudi korak v smeri odprave ZZZS in njegove preobrazbe v neko državno službo v okviru Vlade.

V zvezi z nastalo situacijo hočemo še pred odločanjem o tej točki dnevnega reda jasen odgovor na vprašanja:

- kdaj je uvedena takšen način sprejemanja in odločanja aktov iz pristojnosti ZZZS oziroma njegove Skupščine?



- kateri zakonski akt je takšno prakso predpisal oziroma kako je ta vsebina usklajena z ZVZZ oziroma statutom ZZZS?
- kako je ZZZS reagiral na zahteve po takšnem postopku, ko je zaprosil za soglasja k aktom, za sprejem katerih je pooblaščen?
- ali se strinjamo da takšno odločanje ostane in s tem na odpravo avtonomije ZZZS?
- kaj bomo naredili, da se postopek sprejemanja aktov ZZZS spremeni in uskladi z dosedanjo prakso in veljavno zakonodajo?

Zahvaljujemo se za odgovore in vas lepo pozdravljamo.

S spoštovanjem,

dr. Mateja Kožuh Novak

Predsednica ZDUS